Программа Развития Организации Объединенных Наций



РУКОВОДСТВО ДЛЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

ПРОГРАММА МАЛЫХ ГРАНТОВ «МОНИТОРИНГ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПО НЕПОДКУПНОСТИ И БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ (НСНБК) ПОСРЕДСТВОМ ПОДГОТОВКИ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МОНИТОРИНГОВЫХ ОТЧЕТОВ ПО ОТРАСЛЕВЫМ И МЕСТНЫМ ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ» ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ПРОЕКТА «БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ ПУТЕМ ПОВЫШЕНИЯ НЕПОДКУПНОСТИ В МОЛДОВЕ»

|  |
| --- |
| Данное Руководство описывает правила и процедуры, направляющие процесс представления, отбора и внедрения Программы малых грантов в рамках Проекта «Борьба с коррупцией путем повышения неподкупности в Молдове», имплементируемый ПРООН Молдова при финансовой помощи Министерства Иностранных Дел Норвегии. |

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Целью проекта «Борьба с коррупцией путем повышения неподкупности в Молдове» является содействие в реализации устойчивой системы целостности и противодействия коррупции в Республике Молдова путем укрепления потенциала организаций государственного и частного секторов и гражданского общества с целью эффективного внедрения, и мониторинга инструментов и стандартов национальной системы неподкупности. Проект укрепит потенциал субъектов государственного и частного сектора, а также организаций гражданского общества (ОГО) по внедрению эффективных инструментов предотвращения коррупции и повышению осведомленности общественности о коррупции и об инструментах борьбы с коррупцией. Это будет способствовать постепенному осуществлению Цели 16 по устойчивому развитию, которая требует существенного сокращения коррупции и взяточничества во всех его формах и развитию эффективных, ответственных и прозрачных институтов на всех уровнях. Проект построен на основе Национальной стратегии целостности и борьбе с коррупцией (НСЦБК) на 2017–2020 годы и отвечает потребностям различных участников и заинтересованных сторон в решении проблем для эффективного внедрения НСЦБК, включая отсутствие механизмов обеспечения соблюдения стандартов целостности в частном секторе; и слабый спрос на противодействие коррупции, объясняемый низкой осведомленностью мужчин и женщин о доступных инструментах борьбы с коррупцией и средствах защиты в случае донесения о коррупции.

Феномен коррупции подрывает политическую стабильность, доверие общества к политической системе, верховенство закона, экономическое развитие и оказывает негативное влияние на качество жизни людей и соблюдение основных прав человека. Согласно Индексу восприятия коррупции, опубликованному Transparency International в 2019 году, Молдова набрала 32 балла из 100 и заняла 120 место из 180 оцениваемых стран, зафиксировав ухудшение в один балл общественного восприятия коррупции по сравнению с Индексом восприятия коррупции, опубликованному Transparency International в 2018 году.

Основным национальным стратегическим документом в области борьбы с коррупцией является Национальная стратегия по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017–2020 годы (НСНБК). Структура Стратегии основана на методологии опорах неподкупности, разработанной Transparency International. Этот инновационный подход направлен на усиление ответственности учреждений, которые являются опорами неподкупности. Стратегия фокусируется на эффективном применении правовых и институциональных баз, в отличие от законодательных изменений и институциональной реструктуризации, которые были приоритетными в предыдущие годы.

Стратегия основана на надежной системе мониторинга и отчетности, которая четко определяет роли и обязанности Секретариата НСНБК и мониторинговых групп. Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией (НЦБК), является учреждением, ответственным за координацию внедрения, мониторинга и оценки НСНБК. В Стратегии признается важная роль гражданского общества и средств массовой информации в системе национальной целостности, которая может способствовать эффективной реализации Стратегии посредством независимого и беспристрастного мониторинга, а также путем информирования общества о недостатках системы. Наряду с подачей ответственными учреждениями официальных отчетов в Секретариат мониторинговых групп, представители гражданского общества поощряются разрабатывать и представлять в Секретариат альтернативные мониторинговые отчеты.

Важность роли гражданского общества в усилиях по борьбе с коррупцией закреплена в Конвенции ООН против коррупции. В статье 13 Конвенции говорится, что «Каждое Государство-участник принимает надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз». В то же время, вовлечению гражданского общества также способствует и Цели устойчивого развития № 16 *Мир, Правосудие и Эффективные Институты*, а именно посредством целей 16.7. *обеспечение ответственного принятия решений представительными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества* и 16.10. *обеспечение доступа общественности к информации и защита основных свобод*. Гражданское общество и средства массовой информации могут вносить непосредственный вклад в мониторинг реализации планов действий, уделяя особое внимание: прозрачности деятельности органов государственной власти, особенно в отрасли, уязвимых для коррупции; подотчетности органов государственной власти, установлении внутреннего контроля на институциональном уровне и поощрение осуждения коррупционных проявлений. В некоторых областях принятия решений необходим альтернативный мониторинг, который иногда становится единственным инструментом, способным привести к изменениям.

В целях обеспечения реализации и совместного мониторинга НСНБК, а также для стимулирования и поддержки участия гражданского общества в деятельности по предупреждению коррупции, в 2019 году, Проект запустил ПРОГРАММУ МАЛЫХ ГРАНТОВ - «МОНИТОРИНГ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ по НЕПОДКУПНОСТИ и БОРЬБЕ с КОРРУПЦИЕЙ (НСНБК) ПОСРЕДСТВОМ АЛЬТЕРНАТИВНОГО МОНИТОРИНГА ОТРАСЛЕВЫХ И МЕСТНЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ (далее «Программа малых грантов»). В результате были разработаны альтернативные отчеты по мониторингу 5 отраслевых антикоррупционных планов (в сферах управления публичной собственностью и ее разгосударствления, общественного порядка, образования, здравоохранения и медицинского страхования, государственных закупок) и 10 местных антикоррупционных планов (в районах Фалешть, Дондушень, Сынжерей, Кагул, Леова, Басарабяска, Кантемир, Чимишлия, муниципия Бельцы и АТУ Гагаузия).

**Чтобы обеспечить как можно более широкий мониторинг отраслевых и местных антикоррупционных планов, предусмотренных в НСНБК, Проект запускает II цикл Программы малых грантов.** Проектные предложения НПО будут иметь возможность получить финансовую и информационную поддержку в разработке альтернативных отчетов о мониторинге внедрения НСНБК.

2. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ И МАСШТАБ ПРОЕКТА

Проекты должны быть осуществлены в период с июня 2020 по февраль 2021 года. Максимальная сумма, которая может быть запрошена в рамках проектных предложений, не должна превышать **10 000 долларов США** для проектных предложений по мониторингу местных планов действий по борьбе с коррупцией и **15 000 долларов США** по проектным предложениям для мониторинга отраслевых планов действий по борьбе с коррупцией.

3. ПРОЕКТЫ, ОТВЕЧАЮЩИЕ УСТАНОВЛЕННЫМ КРИТЕРИЯМ

**Соответствуют требованиям только Проектные предложения,** **которые планируют провести мероприятия по мониторингу и альтернативной оценки реализации местного** (за исключением административно-территориальных единиц, мониторизируемых в 2019 году: Фалешты, Дондушень, Сынжерей, Кагул, Леова, Басарабяска, Кантемир, Чимишлия, муниципий Бельцы и АТУ Гагаузии) **или отраслевого плана действий в таможенной, охраны окружающей среды, агропродовольственной сферах** (другие отрасли, включенные в Опоре II НСНБК, мониторизирoванные в 2019 году, не будут приняты во внимание) в течение одного года (2020).

Заявители должны будут выявить особые потребности для проверки своевременности и точности запланированных действий в местных или отраслевых планах действий по борьбе с коррупцией.

Мероприятия по мониторингу неподкупности в государственных организациях, направленные на повышение ответственности государственных учреждений, основанные на принятых планах действий, являются основным требованием в рамках данного Конкурса заявок.

Субъекты, имеющие право представить проектные предложения, должны соответствовать следующим критериям:

* Быть зарегистрированной некоммерческой организацией (НПО или организацией гражданского общества). Рекомендуется, чтобы местные некоммерческие организации осуществляли мониторинг местных планов, и альтернативный мониторинг может быть нацелен на несколько местных органов власти (районные советы);
* Продемонстрировать соответствующий опыт и знания в области мониторинга политики и/или деятельности центральных и/или местных органов власти;
* Обеспечить чтобы реализованные мероприятия, проекты соответствовали основным ценностям Организации Объединенных Наций/ПРООН; в частности, уважение различия в культуре, поле, религии, этнической принадлежности, национальности, языке, возрасте, ВИЧ-статусе, инвалидности, сексуальной ориентации или другом статусе;
* Умение организовывать и проводить мониторинговые мероприятия в указанный период;
* Нести прямую ответственность за разработку и управление внедряемого Проекта;
* Представить не более двух проектных предложений от каждой организации (например, одно для мониторинга местных планов действий по борьбе с коррупцией и одно для мониторинга отраслевых планов действий по борьбе с коррупцией) в рамках данного Конкурса проектов.

4. КОНКРЕТНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВКАМ НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА

4.1 Географический охват

С целью обеспечения наиболее широкого охвата мероприятиями в рамках Программы Малых Грантов, проектные предложения, представленные заявителями, по мониторингу местных планов действий по борьбе с коррупцией, должны включать мероприятия, которые будут выполнены в **одной** или **нескольких административно-территориальных единицах**.

В случае проектных предложений по мониторингу местных планов действий по борьбе с коррупцией, приоритет будет отдаваться тем проектным предложениям, которые будут осуществлять мониторинг в двух или более административно-территориальных единицах. Если Заявитель планирует осуществлять свою деятельность более чем в одной административно-территориальной единице, бюджет Проекта в любом случае не будет превышать лимит в 10 000 долларов США.

4.2 Мероприятия

Проектные предложения должны содержать четкие и взаимосвязанные действия, которые приведут к конкретным результатам в течение определенного периода времени. Мероприятия по мониторингу могут включать: анализ нормативно-правовой базы, выборочный опрос сотрудников органов исполнительной власти, выборочный опрос граждан, использование метода «Таинственный заявитель», мониторинг печатной/электронной прессы, радио и телевидения, связанных с коррупцией и деятельностью имплементируемых органов власти, мониторинг веб-страниц/порталов, самооценка реализованная местными публичными властями, запрос информации от публичных властей, анализ статистических данных, предоставляемых публичными властями, сопоставление информации из различных источников и т. д.

**Мероприятия по мониторингу/оценке в рамках проекта будут проводиться в период с июня 2020 года по январь 2021 года**, и, для обеспечения наиболее обширного и всестороннего мониторинга, **период мониторинга для местных и отраслевых планов действий по борьбе с коррупцией охватит период с января по декабрь 2020 года**. Ежегодные отчеты по мониторингу местных/отраслевых планов действий, разработанных в рамках Проекта, будут представлены в Секретариат НСНБК, а также на публичном презентационном мероприятии.

5. БЮДЖЕТ ПРОЕКТА

* Бюджет Проекта, как составная часть Бланка заявки, должен быть в долларах США;
* Бюджет не должен превышать сумму в 10,000 долларов США на проектные предложения по мониторингу местных планов действий по борьбе с коррупцией и 15 000 долларов США на проектные предложения по мониторингу отраслевых планов действий по борьбе с коррупцией;
* Бюджет должен включать четкую информацию, каким образом будут израсходованы средства, а также подробную разбивку планируемых расходов;
* Бюджет должен быть реалистичным и экономичным;
* Бюджет должен соответствовать Плану мероприятий, описанный в проектном предложении.
* Не более 5% бюджета может быть использовано для закупки недорогого оборудования (ноутбук, принтер), при условии, что оно строго связанно с достижением цели проекта.
* Не более 25% бюджета может быть использовано на административные расходы необходимые для реализации проекта (зарплата административного персонала (директор проекта, ассистент проекта, бухгалтер), аренда помещений, транспорт и т. Д.). Директор/Координатор/ассистент проекта, может также выполнять функцию эксперта/монитора в процессе мониторинга, при условии, что затраты на каждую из должностей будут распределены ясно и подробно в бюджете.

Неприемлемыми расходами являются:

* Закупка видео, аудио аппаратуры, компьютеров и другого оборудования (за исключением упомянутых выше);
* Расходы, понесенные до подписания контракта (включая расходы, связанные с представлением проекта);
* Штрафы и пени/санкции;
* Мероприятия, стоимость которых была покрыта из средств другого гранта/другими лицами;
* Финансовая помощь или расходы, покрытые из других источников;
* Индивидуальное спонсорство для участия в мастер-классах, фокус-группах, семинарах, конференциях;
* Стипендии на индивидуальное образование;
* Покрытие текущих расходов организации, за исключением случая, когда они напрямую связаны с задачами проекта; Потери на обменных курсах.

б. ПАКЕТ ЗАЯВКИ ДОЛЖЕН СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

НПО и ОГО, заинтересованные в подаче заявки на участие в ПРОГРАММЕ МАЛЫХ ГРАНТОВ - «Мониторинг Национальной Стратегии по Неподкупности и Борьбе с Коррупцией (НСНБК) посредством альтернативного мониторинга отраслевых и местных планов действий по борьбе с коррупцией, должны представить пакет документов, включая следующие:

* Бланк заявки[[1]](#footnote-1) (включающий запрошенную сумму бюджета и график проведения мероприятий), заполненный на русском, румынском или английском языках. Бланки, заполненные вручную, не принимаются;
* Копию Сертификата о регистрации, доказывающее, что заявитель является зарегистрированным юридическим лицом;
* Декларацию о партнерстве, в соответствующих случаях, подписанную сторонами;
* Резюме членов команды проекта, вовлеченных в процесс осуществления Проекта (составленные в одинаковом формате для всей команды). Для заявителей, которые будут осуществлять мониторинг местных планов действий по борьбе с коррупцией, приоритетными будут проектные команды, в состав которых войдут местные эксперты (из административно-территориальных единиц, подлежащих мониторингу);
* Краткое описание предыдущей соответствующей деятельности заявителя (включая рекомендательные письма от других доноров, исследования, отчеты, другие соответствующие материалы/информации), чтобы продемонстрировать опыт и возможность внедрить Проект в соответствии с требованиями Программы Малых Грантов;
* Прочие соответствующие материалы, которые повышают доверие к заявителю и дополняют информацию, представленную в главе «Обоснование проекта».

Бланк заявки должен содержать достаточно подробные данные, в частности, относительно средств для достижения целевых задач Проекта и каким образом будет определена и достигнута планируемая деятельность.

**Предложения могут быть представлены только в электронном виде по следующему адресу:** [**olga.crivoliubic@undp.org**](mailto:olga.crivoliubic@undp.org) **(Ольга Криволюбик, Менеджер Проекта «Борьба с коррупцией путем повышения неподкупности в Молдове»).**

Заявители должны убедиться, что получили подтверждение после представления предложений с учетом существующих ограничений на размер файла (10 МБ). ПРООН не несет ответственности за заявки, по которым не было получено подтверждение получения.

Любые уточняющие вопросы следует направлять по электронной почте по адресу:

Стелла Павлова (Координатор Малых Грантов), электронная почта: [steluta\_pavlov@yahoo.com](mailto:steluta_pavlov@yahoo.com) с копией

Ольга Криволюбик (Менеджер Проекта), электронная почта: [olga.crivoliubic@undp.org](mailto:olga.crivoliubic@undp.org)

Все уточняющие вопросы и ответы, связанные с процессом подачи заявок, будут опубликованы на веб-сайте ПРООН в Молдове <http://www.undp.md/tenders/index.shtml> на странице соответствующего конкурса грантов.

Неполные заявки не будут рассматриваться.

**Срок представления предложений: 5 мая 2020 г., в 16:00 (по местному времени Молдовы).**

7. ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

Заявки будет проходить двухэтапный процесс оценки:

Этап I: Проверка соблюдения административных требований и приемлемости заявителя -этап исключения.

На данном этапе, мы проверим, заполнен ли полностью Бланк заявки, содержит ли пакет все требуемые документы, не превышает ли бюджет установленный предел по каждому заявителю и выполнены ли все указанные критерии.

Действия на данном этапе осуществляются командой Проекта ПРООН в Молдове в сотрудничестве с представителями НЦБК.

Этап II: Оценка проектных предложений

На этом этапе проверяется соответствие Проектного предложения заявленным целям и приоритетам Программы малых грантов - «Мониторинг Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией путем разработки альтернативных отчетов мониторинга для отраслевых и местных планов действий по борьбе с коррупцией».

**Этот этап осуществляется Независимым комитетом по отбору грантов**, который состоит из представителей ПРООН в Молдове, НЦБК, экспертов в этой области. Проекты, получившие наибольшее количество баллов, будут рекомендованы Совету по отбору грантов для окончательной оценки.

Критерии оценки проектных предложений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Критерии отбора** | **Описание** | **Количество баллов** |
| Качество и релевантность проектного предложения | * Актуальность проекта по отношению к общей цели Программы малых грантов | 15 |
| * Актуальность проекта по отношению к цели, ожидаемым результатам и показателям результатов Опора II НСНБК * Определение проблем/потребностей и качество их обоснования; | 20  20 |
|  |  |
| * Оригинальный, инновационный характер Проекта, включение подхода гендерного равенства и соблюдения прав человека. | 15 |
| * Устойчивость (долгосрочное видение) Проекта | 10 |
| Промежуточный итог | | 80 баллов |
| Методология внедрения Проекта | * В какой мере предложенные мероприятия соответствуют цели и ожидаемым результатам Проекта | 10 |
| * В какой мере мероприятия конкретны, измеримы и достижимы в установленные сроки | 20 |
| * Наличие воздействия, видимых преимуществ - в которой мере проблема или потребность, которая возникла будет уменьшена | 10 |
| * Географический охват проекта (1 административно-территориальная единица - 10 баллов, 2 административно-территориальные единицы - 20 баллов, 3 и более административно-территориальных единиц - 30 баллов)   *(для проектных предложений относящеюся к мониторингу местных планов действий по борьбе с коррупцией)*   * Комплексность предлагаемых инструментов мониторинга для выявления конкретных проблем связанных с коррупцией в выбранной отрасли   *(для проектных предложений относящеюся к мониторингу отраслевых планов действий по борьбе с коррупцией)* | 30  30 |
| Промежуточный итог | | 70 баллов |
| Возможности/потенциал заявителя | * Компетентность и опыт заявителя в реализации проектов по неподкупности и борьбе с коррупцией * Компетентность и опыт заявителя в сотрудничестве с государственными органами | 10  10 |
| * Соответствующий опыт заявителя в разработке, реализации и оценке проектов | 20 |
| * опыт работы команды, внедряющей Проект | 10 |
| * Ресурсы, доступные для выполнения запланированных мероприятий (помещения, оборудование и т. д.) | 10 |
| Промежуточный итог | | 60 баллов |
| Проект бюджет | * Прозрачность и обоснованность расходов Проекта * Реальные расходы, соответствующие предлагаемым мероприятиям * Соотношение экономичности расходов и затрат | 20  10  10 |
| Промежуточный итог | | 40 |
| **ИТОГО** | | **250 баллов** |

Максимально допустимое количество баллов по каждому Проекту равно 250. Только Проекты, набравшие, как минимум, 70% баллов, будут рекомендованы Совету по отбору грантов для рассмотрения.

Окончательное решение о финансировании проекта принимается на согласованной основе на совместном заседании. Если представитель НПО попытается повлиять на мнение одного или нескольких членов Совета по отбору грантов в течение периода оценки, заявка будет автоматически отклонена.

Совет может принять следующие решения по предложению о финансировании:

- одобрение проекта для финансирования (с условиями или без);

- отклонение проекта;

- возвращение проекта Заявителю с рекомендациями о внесении изменений/дополнений для повторной подачи. Решение Совета с рекомендациями о внесении изменений/дополнений не гарантирует одобрения проекта. Решение Совета будет сообщено заявителю в письменном виде.

Если заявка выбрана для финансирования Советом, Грантовое соглашение будет подписано. Если утверждение было условным, подписание соглашения производится только после выполнения всех необходимых условий.

Финансирование будет осуществляться в два этапа:

- первый транш (70%) после подписания Соглашения о финансировании;

- второй транш (30%) в предпоследний месяц реализации проекта.

8. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОТОБРАННЫХ ГРАНТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ

Для отобранных бенефициаров грантов, Команда Проекта проведет обучение, которое пройдет в Кишиневе в рамках однодневного тренинга.

Во время проведения тренинга, будут приглашены 2 представителя от каждой грантовой организации, которые пройдут обучение по методам проведения мероприятий/мониторинга и получат рекомендации, касающиеся некоторых аспектов, связанных с предлагаемыми мероприятиями. Это мероприятие позволит организациям-бенефициарам улучшить свои проекты, являясь пространством для генерирования идей, решений и творческих методов для проведения мероприятий по мониторингу.

Участие в этом событии обязательно для всех Грантополучателей (транспортные расходы для поездки в Кишинев для членов организации будут предварительно включены в бюджет заявки).

Приложение:

1. Объявление конкурса (на английском, румынском и русском языках)

2. Форма заявки в формате Word (на английском, румынском и русском языках)

3. Руководство кандидата (на английском, румынском и русском языках)

4. Письмо-приглашение

1. Бланк заявки и Руководство для заявителей размещены на Веб-сайте ПРООН в Молдове [http://www.undp.md/tenclers/inclex/sritnnl.](http://www.undp.md/tenders/index/shtml) Эти документы можно также получить, отправив запрос г-же Ольге Криволюбик по адресу: [olga.crivoliubic@undp.org](mailto:olga.crivoliubic@undp.org) [↑](#footnote-ref-1)