



ANUNȚ DE ACHIZIȚIE PENTRU CONSTANȚĂ INDIVIDUALĂ

Data: 06 iulie 2020

Țara: Republica Moldova

Descrierea contractului:

Doi (2) Consultanți în domeniul cooperării inter-municipale

- Un (1) Consultant în domeniul aspectelor juridice și instituționale privind cooperarea inter-municipală (cumulând și responsabilități de lider de echipă)
- Un (1) Consultant în domeniul managementului serviciilor publice locale în cooperare inter-municipală.

Denumirea proiectului: Programul UE4Moldova: Regiuni-cheie (finanțat de UE)

Perioada contractului/serviciilor: iulie – decembrie 2020, volumul de lucru estimat:

până la 75 zile de lucru - Consultant pe aspecte juridice și instituționale CIM / Lider de echipă;

până la 65 zile de lucru – Consultant privind managementul serviciilor publice locale CIM.

Propunerile urmează să fie depuse online apăsând butonul "Aplică acum" nu mai târziu de **15 iulie 2020**.

Solicitările **doar de clarificări** vor fi trimise prin comunicare electronică standard la următorul e-mail: liliana.caterov@undp.org. PNUD va răspunde la poșta electronică standard și va trimite copii în scris de răspuns tuturor solicitanților, inclusiv o explicație a întrebării fără identificarea sursei întrebării.

1. CONTEXT

Programul EU4Moldova: Regiuni cheie (în continuare numit Program) se bazează pe Decizia Comisiei Europene de Implementare a Programului Anual de Acțiuni 2018 în favoarea Republicii Moldova și este finanțat de Uniunea Europeană și implementat de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare.

Obiectivul general al Programului de cinci ani rezidă în consolidarea coeziunii economice, teritoriale și sociale în Republica Moldova prin facilitarea dezvoltării locale socio-economice inclusive, durabile și integrate și îmbunătățirea standardelor de trai ale cetățenilor în regiunile cheie: Cahul și Ungheni.

Întru realizarea acestui obiectiv, Programul va aborda decalajul urban-rural și disparitățile regionale, va stimula creșterea economică și crearea locurilor de muncă, va renova și moderniza infrastructura socială și tehnică în unele locații din regiunile cheie selectate (orașe mai mici și sate), ținând cont de perspectiva de gen în activitățile Programului.

Obiective specifice:

1. Consolidarea transparenței și responsabilității autorităților publice locale, precum și a participării cetățenilor în procesele de guvernare locală în regiunile-cheie,
2. Îmbunătățirea accesului cetățenilor din regiunile-cheie la servicii publice și utilități de o calitate,
3. Crearea locurilor de muncă pentru bărbați, femei și tineri în regiunile-cheie și îmbunătățirea atractivității regiunilor-cheie pentru investitori și antreprenori,
4. Promovarea abordării de specializare inteligentă a economiei regiunilor-cheie prin dezvoltarea clusterelor și lanțului valoric în sectoarele economice cheie.

Obiectivele Programului vor fi realizate prin măsuri axate pe: (i) dezvoltarea capacităților pentru a susține implementarea și monitorizarea planurilor de dezvoltare economică locală; (ii) implicarea societății civile în planificarea locală, procesele de guvernare și prestarea serviciilor sociale de bază; (iii) acordarea finanțării pentru investiții întru susținerea creării și/sau dezvoltării infrastructurii sociale și tehnice, care în combinație cu rezultatele intervențiilor (i) și (ii) de mai sus, vor avea un impact imediat, vizibil și tangibil asupra creării locurilor de muncă, standardelor de trai ale populației în regiunile cheie.

CONTEXT SPECIFIC

Peste jumătate din populația din Ungheni și Cahul locuiește în mediul rural, unde rata sărăciei este de trei ori mai mare decât în mediul urban. Majoritatea persoanelor n-au acces la servicii publice de bază de calitate. Autoritățile locale dispun doar de mijloace financiare și resurse umane limitate. Standardul redus al serviciilor publice implică un efect advers asupra oportunităților locale medicale, educaționale și de ocupare și subminează încrederea în instituțiile publice.

Administrația publică locală joacă cel mai important rol în organizarea și gestionarea serviciilor publice, ținând cont de faptul că cunoaște îndeaproape necesitățile cetățenilor. Din păcate, o gamă vastă de servicii publice sunt prezente mai ales la nivel de orașe și mai puțin la nivel de comunități rurale.

Cooperarea inter-municipală (CIM) pentru localitățile din regiunile cheie Cahul și Ungheni ar putea fi un instrument pentru prestarea în comun a serviciilor publice locale, în condiții de calitate și eficacitate. De fapt, prin unirea eforturilor ale două sau mai multe unități teritorial-administrative (UTA), va fi posibil de asigurat premisele necesare pentru organizarea și finanțarea serviciilor publice de calitate, ținând cont de faptul că fiecare UTA nu dispune de puterea și resursele necesare de a o face. Această cooperare poate fi atât formală, cât și informală.

Este evident că cooperarea inter-municipală nu este o opțiune ușoară. Aceasta ar putea fi complexă și riscantă. Din aceste considerente, este nevoie de o pregătire precaută. Însă CIM de asemenea deține potențialul de a oferi beneficii semnificative pentru toate APL, atât cele mici, cât și mari.

Analiza domeniilor de cooperare inter-municipală în regiunile cheie Cahul și Ungheni va oferi elemente utile care vor contribui la:

- sporirea nivelului de conștientizare și informare a autorităților administrației publice locale despre beneficiile oferite de cooperarea inter-municipală;
- stimularea cooperării între unitățile teritorial-administrative pentru sporirea calității și eficienței serviciilor publice locale, care să fie oferite în comun și/sau realizarea comună a proiectelor calitative și viabile de dezvoltare, care sunt de interes zonal / regional;
- consolidarea inițiativelor existente de dezvoltare inter-comunitară.

Prin intermediul asistenței care va fi oferită, cel mai important aspect pentru APL va fi cel de a înțelege beneficiile care pot fi atinse prin cooperarea inter-municipală și cum acestea pot fi obținute într-un mod

rezonabil. APL-urile ar putea opta să-și unească forțele cu alte APL-uri, dacă acest fapt le-ar îmbunătăți eficiența.

Din această perspectivă, se recomandă de a începe discuțiile între autoritățile locale pentru a identifica posibilele servicii publice care ar putea fi organizate și prestate în baza principiilor CIM, a clarifica oportunitățile pentru inițierea unor servicii publice comune, care ar putea spori eficiența și eficacitatea prestării acestora, a identifica cele mai bune soluții pentru organizarea în comun a prestării unui șir de servicii publice, cum ar fi cele administrative, sociale și comunale.

2. DOMENIUL DE CUPRINDERE; RESPONSABILITĂȚILE ȘI DESCRIEREA ACTIVITĂȚII ANALITICE PROPUSE

Obiectivul general al serviciilor de consultanță este cel de a facilita procesul de identificare și extindere a serviciilor publice de la zona urbană către comunitățile din vecinătate prin intermediul instrumentelor CIM pentru îmbunătățirea eficienței prestării de servicii în regiunile cheie, drept o condiție pentru îmbunătățirea infrastructurii de servicii. În acest context, Programul este în căutarea a doi (2) Consultanți Naționali care să presteze servicii în cele două regiuni cheie¹ Cahul și Ungheni.

Beneficiile scontate:

Echipa de consultanți, sub supravegherea generală a Managerului de Proiect / Dezvoltare Locală, în strânsă cooperare cu Ofițerului Proiectului pentru Dezvoltarea Serviciilor Publice și Coordonatorii Locali din regiunile cheie, urmează să:

- evalueze potențialul CIM și să elaboreze un Studiu privind dezvoltarea curentă a serviciilor publice locale în regiunile cheie și oportunitățile CIM;
- prioritizeze Lista de potențiale servicii publice locale viabile de a fi prestate prin CIM și potențialul de a primi finanțare și asistență tehnică din partea Programului UE4Moldova: regiuni cheie;
- organizeze și să realizeze negocierile formale și informale (ședințe, ateliere, discuții bilaterale și multilaterale) cu reprezentanții aleși, managerii și personalul, companiile locale, ONG-urile și cetățenii;
- pregătească proiectele MdeÎ de inițiere a CIM conform opțiunilor selectate de Grupurile locale de lucru comune;
- susțină actorii locali în realizarea campaniilor de conștientizare și suport în promovarea CIM;
- susțină actorii locali în instituționalizarea serviciilor CIM.

Deoarece etapa de inițiere a cooperării inter-municipale între unitățile teritorial-administrative (în special celei urban-rurale), când este nevoie de identificat potențialele servicii CIM, de stabilit înțelegerea comună a beneficiilor cooperării, intereselor comune ale prestării în comun a serviciilor publice locale, etc., este una complexă, activitatea dată trebuie să fie realizată de o echipă de consultanți: unul responsabil de aspectele juridice și instituționale și celălalt responsabil de aspectele operaționale.

Pentru contractul curent,

- **Consultantul pe aspecte juridice și instituționale CIM / Liderul de echipă** va coordona activitatea întregii echipe și va fi responsabil de aspectele ce țin de analiza juridică și instituțională a procesului

¹ Termenul de 'regiune cheie' este utilizat pentru a defini o zonă economică mai vastă a municipiilor Cahul și Ungheni, incluzând comunitățile rurale adiacente (vor fi definite pe parcursul procesului).

de identificare a potențialelor servicii CIM, pregătirea tuturor acordurilor necesare, MdeÎ, proiectelor de decizii și altor documente juridice.

- **Consultantul privind managementul serviciilor publice locale CIM** va supraveghea aspectele financiare, tehnice, de management operațional care urmează să fie luate în considerare în cadrul extinderii serviciilor publice din zonele urbane spre comunitățile rurale utilizând abordarea și instrumentele CIM.

Notă: Termenul de 'regiune cheie' este utilizat pentru a defini zona mai vastă a municipiului Cahul (35 mii populație) și municipiului Ungheni (32 mii populație), cuprinzând comunitățile rurale adiacente (care vor fi definite ulterior).

Pentru informații detaliate, a se vedea Anexa 1 – Termeni de Referință.

3. CERINȚELE PRIVIND EXPERIENȚA ȘI CALIFICĂRILE

Funcția 1: Consultantul pe aspecte juridice și instituționale CIM / Lider de echipă

Calificări academice:

- Studii universitare în drept, administrație publică, economie, sociologie sau alte domenii relevante.

Ani de experiență:

- Cel puțin 5 ani de experiență practică în domeniile ce țin de cooperarea inter-municipală (drept, administrație publică locală, conlucrare cu actori public și/sau privați);
- Cel puțin 5 ani de experiență demonstrată de lucru cu actori multipli relevanți (*dovada: lista instituțiilor relevante cu care a cooperat Consultant, inclusiv subiectul și anul cooperării*);
- Experiența de lucru cu agențiile ONU și/sau organizațiile internaționale și/sau proiecte/programe de dezvoltare finanțate de donatori/europene va fi considerată a fi un avantaj temeinic.
- Expertiza relevantă în cel puțin 2 proiecte implementate sau în derulare în domeniul CIM va fi considerată a fi un avantaj temeinic.

Competențe:

- Cunoașterea și abilități de lucru cu MS Office, inclusiv Word, Excel, PowerPoint;
- Cunoașterea fluentă a limbii române și ruse. Cunoașterea limbii engleze va constitui un avantaj.

Calități personale și alte cerințe:

- Capacități demonstrate de lucru în echipă, abilități excelente de planificare și organizare;
- Abilități interpersonale bune, judecată solidă/luarea deciziilor, inițiativă și creativitate;
- Abilități de a analiza, planifica, comunica, organiza eficient și de a obține rezultatele scontate;
- Abilitatea de a atinge rezultatele și termenii limită la timp, menținând standarde de înaltă calitate;
- Angajament dovedit față de valorile de bază ale Națiunilor Unite, în special, respectarea diferențelor de cultură, gen, religie, etnie, naționalitate, limbă, vârstă, statut HIV, dizabilitate, orientare sexuală și alt statut.

Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în Moldova promovează diversitatea forței de muncă. Femeile, persoanele cu dizabilități, romii și alte minorități etnice sau religioase, persoanele cu HIV, precum și refugiații și alți non-cetățeni cu drept legal de muncă în Republica Moldova, sunt încurajați să aplice.

Funcția 2: Consultantul privind managementul serviciilor publice locale CIM

Calificări academice:

- Studii universitare în drept, administrație publică, organizarea și prestarea serviciilor publice sau alte domenii relevante.

Ani de experiență:

- Cel puțin 5 ani de experiență practică în domeniile ce țin de Cooperarea Inter-Municipală și Managementul Serviciilor Publice (conlucrarea cu actorii publici și/sau privați);
- Cel puțin 5 ani de experiență demonstrată de lucru cu mulți actori relevanți (*dovada: lista instituțiilor relevante cu care a cooperat Consultantul, inclusiv subiectul și anul cooperării*);
- Experiența de lucru cu agențiile ONU și/sau organizațiile internaționale și/sau proiecte/programe de dezvoltare finanțate de donatori/europene va fi considerată a fi un avantaj temeinic.
- Expertiza relevantă în cel puțin 2 proiecte implementate sau în derulare în domeniul CIM va fi considerată a fi un avantaj temeinic.

Competențe:

- Cunoașterea și abilități de lucru cu MS Office, inclusiv Word, Excel, PowerPoint;
- Cunoașterea fluentă a limbii române și ruse. Cunoașterea limbii engleze va constitui un avantaj.

Calități personale și alte cerințe:

- Capacități demonstrate de lucru în echipă, abilități excelente de planificare și organizare;
- Abilități interpersonale bune, judecată solidă/luarea deciziilor, inițiativă și creativitate;
- Abilități de a analiza, planifica, comunica, organiza eficient și de a obține rezultatele scontate;
- Abilitatea de a atinge rezultatele și termenii limită la timp, menținând standarde de înaltă calitate;
- Angajament dovedit față de valorile de bază ale Națiunilor Unite, în special, respectarea diferențelor de cultură, gen, religie, etnie, naționalitate, limbă, vârstă, statut HIV, dizabilitate, orientare sexuală și alt statut.

Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în Moldova promovează diversitatea forței de muncă. Femeile, persoanele cu dizabilități, romii și alte minorități etnice sau religioase, persoanele cu HIV, precum și refugiații și alți non-cetățeni cu drept legal de muncă în Republica Moldova, sunt încurajați să aplice.

4. DOCUMENTE DE INCLUS ÎN PREZENTAREA PROPUNERILOR

Consultanții individual interesați trebuie să prezinte următoarele documente/informații pentru a-și demonstra calificările:

1. Propunerea, care să explice cum solicitantul întrunește fiecare cerință de calificare și de ce dânsul/dânsa este cel/cea mai potrivit/ă pentru această activitate;
2. CV care să includă experiența din trecut în proiecte/activități similare și rezultatele concrete obținute;
3. Dovada/lista instituțiilor relevante cu care a cooperat Consultantul, care să includă subiectul și anul cooperării;

4. Propunerea financiară - în dolari SUA, specificând o sumă totală forfetară și numărul anticipat de zile de lucru, incorporată în Scrisoarea Ofertantului către PNUD, care să confirme interesul și disponibilitatea Contractantului Individual (CI) pentru activitatea în cauză;

5. PROPUNEREA FINANCIARĂ

Propunerea financiară va specifica cuantumul unei sume forfetare. Plata pentru servicii se va efectua post-factum în baza livrabilelor, conform contractului, după ce activitatea va fi acceptată de Managerul de Proiect. Pentru a acorda asistență unității solicitante în compararea ofertelor, propunerea financiară va include o distribuire a sume forfetare (inclusiv taxa pe zi, costurile pentru telefonul mobil, numărul anticipat de zile de lucru, etc.).

Deplasări

În cazul unor deplasări neprevăzute, achitarea costurilor pentru călătorii, inclusiv biletul, cheltuielile pentru cazare și taxele de terminal urmează să fie convenită între unitatea respectivă de business și Consultantul Individual înainte de deplasare și vor fi rambursate.

Contractantul individual cu vârsta peste 62 de ani va fi rugat, înainte de semnarea contractului, să treacă o examinare medicală deplină și să obțină certificat medical din partea unui medic aprobat de ONU sau din partea medicului său preferat. Examinarea medicală va fi prezentată la solicitarea PNUD.

6. EVALUARE

Funcția 1: Consultantul pe aspecte juridice și instituționale CIM / Lider de echipă

Inițial, se va crea o listă scrută de consultanți individuali în baza următoarelor criterii minime de calificare:

- Studii universitare (sau echivalentul) în drept, administrație publică, economie, sociologie sau alte domenii relevante;
- Cel puțin 5 ani de experiență practică în domeniile ce țin de cooperarea inter-municipală (conlucrare cu actori public și/sau privați);

Consultanții individuali din lista scurtă vor fi supuși unei evaluări tehnice în baza criteriilor de mai jos

Criteria	Scor	Punctaj maxim ce poate fi obținut
<u>Tehnice</u>		
• Studii universitare în drept, administrație publică, economie, sociologie și alte domenii relevante	Universitate – 25 p, Masterat – 30 p	30
• Cel puțin 5 ani de experiență practică în domeniile ce țin de cooperarea inter-municipală (conlucrare cu actori public și/sau privați)	5 ani – 50 p, pentru fiecare an adițional 5 p, până la maximum adițional de 40 p	90
• Cel puțin 5 ani de experiență demonstrată de lucru cu actori multipli relevanți (<i>dovada: lista instituțiilor relevante cu care a cooperat Consultant, inclusiv subiectul și anul cooperării</i>);	Fără dovezi sau mai puțin de 5 ani – 0 p, 5 ani – 50 p, fiecare an adițional 10 p până la maximum adițional de 30 p.	80
• Expertiza relevantă în cel puțin 2 proiecte implementate sau în derulare în domeniul CIM va	Fără dovezi sau mai puțin de 2 proiecte/contracte – 0 p;	60

fi considerată a fi un avantaj temeinic	2 proiecte/contracte – 40 p, pentru fiecare proiect/contract adițional 5 p, până la maximum adițional de 20 p	
• Experiența de lucru cu organizații/proiecte internaționale, inclusiv europene și/sau ale ONU va fi un avantaj	Fără experiență – 0 p, 1 proiect / contract – 20 p.	20
• Angajament dovedit față de valorile de bază ale Națiunilor Unite , în special, respectarea diferențelor de cultură, gen, religie, etnie, naționalitate, limbă, vârstă, statut HIV, dizabilitate, orientare sexuală și alt statut	Până la maximum 10 p.	10
• Cunoașterea fluentă a limbii române și ruse. Cunoașterea limbii engleze este un avantaj.	Fiecare limbă 10 p	30
Scor TOTAL tehnic per funcție		320

Funcția 2: Consultantul privind managementul serviciilor publice locale CIM

Inițial, se va crea o listă scrută de consultanți individuali în baza următoarelor criterii minime de calificare:

- Studii universitare (sau echivalentul) în economie, administrație publică, organizarea și prestarea serviciilor publice sau alte domenii relevante;
- Cel puțin 5 ani de experiență practică în domeniile ce țin de Cooperarea Inter-Municipală și Managementul Serviciilor Publice (conlucrarea cu actorii publici și/sau privați);

Consultanții individuali din lista scurtă vor fi supuși unei evaluări tehnice în baza criteriilor de mai jos

Criterii	Scor	Punctaj maxim ce poate fi obținut
<u>Tehnice</u>		
• Studii universitare în economice, administrație publică, organizarea și prestarea serviciilor publice	Universitate – 25 p, Masterat – 30 p	30
• Cel puțin 5 ani de experiență practică în domeniile ce țin de Cooperarea Inter-Municipală și Managementul Serviciilor Publice (conlucrarea cu actorii publici și/sau privați)	5 ani – 50 p, pentru fiecare an adițional 5 p, până la maximum adițional de 40 p	90
• Cel puțin 5 ani de experiență demonstrată de lucru cu actorii multipli relevanți (<i>dovada: lista instituțiilor relevante cu care a cooperat Consultant, inclusiv subiectul și anul cooperării</i>);	Fără dovezi sau mai puțin de 5 ani – 0 p, 5 ani – 50 p, fiecare an adițional 10 p până la maximum adițional de 30 p.	80
• Expertiza relevantă în cel puțin 2 proiecte implementate sau în derulare în domeniul CIM va fi considerată a fi un avantaj temeinic	Fără dovezi sau mai puțin de 2 proiecte/contracte – 0 p; 2 proiecte/contracte – 40 p, pentru fiecare proiect/contract adițional 5 p, până la maximum adițional de 20 p	60
• Experiența de lucru cu organizații/proiecte internaționale, inclusiv europene și/sau ale ONU va fi un avantaj	Fără experiență – 0 p, 1 proiect / contract – 20 p.	20

<ul style="list-style-type: none"> • Angajament dovedit față de valorile de bază ale Națiunilor Unite, în special, respectarea diferențelor de cultură, gen, religie, etnie, naționalitate, limbă, vârstă, statut HIV, dizabilitate, orientare sexuală și alt statut 	Până la maximum 10 p.	10
<ul style="list-style-type: none"> • Cunoașterea fluentă a limbii române și ruse. Cunoașterea limbii engleze este un avantaj. 	Fiecare limbă 10 p.	30
Scor TOTAL tehnic per funcție		320

Scorul tehnic total maxim care poate fi obținut per fiecare funcție este de 320 puncte.

Analiză cumulativă:

Contractul va fi atribuit consultantului individual, oferta căruia a fost evaluată și determinată ca fiind:

- receptivă/conformă/acceptabilă, și
- a primit cel mai înalt scor din setul predeterminat de criterii tehnice și financiare ponderate specifice solicitării.

* Ponderea criteriilor tehnice – 60% (320 puncte);

* Ponderea criteriilor financiare – 40% (213 puncte).

Doar candidații care obțin un minim de 224 puncte după realizarea interviurilor vor fi luați în considerație pentru evaluarea financiară.

Scorul evaluării financiare	
<p>Evaluarea ofertelor financiare prezentate se va realiza în baza următoarei formule: $S = F_{min} / F * 233$ S – scorul primit pentru evaluarea financiară; F_{min} – cea mai mică ofertă financiară din toate ofertele prezentate și care s-au calificat după runda de evaluare tehnică; F – oferta financiară analizată.</p>	213
Scorul TOTAL ce poate fi obținut per fiecare funcție	
533	

Candidatul învingător

Candidații învingători vor fi candidații care au acumulat cel mai mare scor agregat per funcție (scor tehnic + scor financiar).

ANEXE:

TERMENI DE REFERINȚĂ (TdeR)

TERMENII ȘI CONDIȚIILE GENERALE PENTRU CONSULTANTUL INDIVIDUAL