



This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

## **Конкурс проектных предложений, направленных на поддержание инициатив сельского развития под руководством сообществ LEADER в Гагаузии, Тараклийском районе и соседних населенных пунктах Республики Молдова**

Данный конкурс проектных предложений объявляется в рамках Программы «Поддержка развития сельского хозяйства и сельской местности в АТО Гагаузия и Тараклийском районе» (SARD), финансируемой Европейским Союзом и реализуемой ПРООН в Республике Молдова (2016-2018).

Программа SARD приглашает Местные Инициативные Группы (МИГи) LEADER, чьи территориальные партнерства охватили села в АТО Гагаузия, Тараклийском районе и соседних с ними районах, принять участие в настоящем конкурсе и подать свои заявки на получение помощи в реализации принципов местного управления и финансирования в рамках подхода LEADER, а также своих первых проектов в 2018 г.

### **1. Краткая информация**

**LEADER** является инициативой ЕС. Это метод и программный инструмент, появившийся в 1991 году для поддержания действий по развитию сельской местности на местном уровне, направленных на переосмысление сельских территорий и создание новых рабочих мест. Начиная с 2013 года, данный метод реализуется не только в сельских, но и в прибрежных и городских районах, и носит название «**Местное развитие под руководством сообществ (МРРС)**». При поддержке ЕС и прочих финансируемых донорами программ, LEADER применяется в готовящихся ко вступлению в ЕС и соседних с ЕС странах. Ключевыми действующими лицами местных инициатив LEADER/Местное развитие под руководством сообществ являются так называемые Местные инициативные группы (МИГ), сформированные



This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

из местных партнеров с использованием подхода «снизу-вверх». МИГи отвечают за местное управление в ходе развития и представляют местные органы власти, предприятия и гражданское общество. МИГи принимают решения о территориальных границах своей деятельности, налаживают официальные партнерские связи, подготавливают и приходят к общему согласию о комплексных стратегиях местного сельского развития, определяют и реализуют действия, направленные на местное развитие. Подход LEADER основан на особых принципах: «действуй на местном уровне» путем применения территориального, «снизу-вверх» и основанного на партнерстве подхода; упор на комплексное развитие, устойчивость и вовлечение всех групп населения. Процессом развития управляют на местном уровне, а взаимодействие и сотрудничество обеспечивают взаимную выгоду от применения инициативы.

## 2. Описание программы

Целью основных компонентов программы «Поддержка развития сельского хозяйства и сельской местности» (SARD), реализуемых комплексно и в тесной связи друг с другом, является расширение возможностей сообщества, развитие местного предпринимательства и МСП, поощрение инвестиций в ремонт малых объектов инфраструктуры и продвижение межмуниципального сотрудничества. Реализация инициативы LEADER (французская аббревиатура, которая расшифровывается как «Связность действий в целях развития сельской экономики») и подход «Местное развитие под руководством сообществ» (MPPC) – это инновационный, комплексный метод, принятый в рамках данной программы.

**Реализация инициативы SARD LEADER на местном уровне** началась с информационной кампании, направленной на мобилизацию местных партнеров в целевых регионах. В результате было создано восемь партнёрств по местному развитию сельской местности, охватывающих большую часть сельских территорий Гагаузии и района Тараклия, а также сельские населенные пункты соседних районов. Следуя принципам LEADER, восемь местных инициативных групп официально оформили создание своих МИГов, ставших флагманами в Молдове. Они разработали собственный стратегический план действий, включающий экономическую, социальную, культурную и экологическую деятельность. Программа SARD обеспечивает всю необходимую помощь по развитию человеческих ресурсов, техническую и правовую поддержку, помощь по финансовому участию и



This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

управлению. SARD также создает все необходимые условия для налаживания связей и сотрудничества между МИГаами.

### **3. Задача и цель**

Главная цель настоящего конкурса – предоставить поддержку местным группам на территории действия программы SARD, действующим в рамках подхода LEADER, сделать свои первые шаги – в частности, претворить в жизнь процедуру принятия решений силами местного сообщества, внедрить принцип управления согласно подходу LEADER и осуществить свои первые проекты по утвержденному стратегическому плану действий, прошедшие внутренний отбор в МИГе.

В рамках Программы SARD будет проведена оценка результатов работы по инициативам МИГов SARD LEADER, и будет выделена помощь на деятельность МИГов в 2018 г. Каждый МИГ получит финансирование в размере до \$30 000 долларов США на ведение деятельности в течение года. Поддерживаемые действия МИГов должны быть связаны со следующими направлениями (но не ограничиваются ими):

- Создание и начало работы офиса LEADER, команды менеджеров и системы управления и финансирования МИГа
- Организация работы Совета МИГа, Правления, Отборочного и Аудиторского комитета на базе утвержденного Регламента работы МИГа
- Отбор проектов для реализации, соответствующих приоритетным мерам по Стратегическому плану действий МИГа, входящих в поданную от МИГа заявку
- Подготовка плана выполнения выбранных проектов
- Выполнение выбранных проектов
- Мониторинг и оценка указанного выше процесса и подготовка отчетов

### **4. К участию в конкурсе допускаются**

Местные инициативные группы, пользующиеся поддержкой SARD LEADER, сформированные путем подписания Соглашений о партнерстве, имеют право подавать свои заявки на настоящий конкурс. МИГи – заявители должны созвать свое первое собрание Совета МИГа до подачи своего предложения. Предложение должно быть подписано представителем Подотчетной



This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

организации МИГа и председателем МИГа. Примечание: Местные проекты МИГов, которые уже были ранее профинансированы из средств ЕС-SARD и/или других доноров не будут допущены к финансированию (во избежание двойного финансирования).

### **Критерии допуска партнерской группы МИГа и определение территории МИГа.**

Предложения, не удовлетворяющие этим критериям, не подлежат финансированию.

- Каждый сельский населенный пункт может состоять только в одном МИГе, а территория, охваченная инициативой LEADER, должна быть непрерывной.
- В инициативную группу LEADER должны входить минимум три населенных пункта, чье совокупное население должно составлять не менее 10 000 человек.
- Населенные пункты городского типа с числом жителей более 10 000 человек не должны входить в МИГ, однако МИГам рекомендуется сотрудничать со своими городскими центрами по стратегическим вопросам.
- Процентное соотношение сторон, принимающих участие в МИГе, основывается на балансе трех секторов – примерно по одной трети представителей публичного сектора, бизнеса и гражданского общества.
- В органах МИГа, ответственных за принятие решений, соотношение бизнеса и гражданского общества должно быть минимум 50% + 1 человек, а местный публичный сектор должен быть представлен 50% членом - 1 человек.
- Важно, чтобы создаваемое территориальное партнерство было основано на единстве культурных и/или экономических и/или исторических и/или экологических и т.д. интересов – вот та опора, на которой необходимо сплотить территорию и дать МИГу привлекательное имя, отражающее некую общность черт всех членом МИГа.
- Членами МИГа становятся местные организации и индивиды. Неправительственные организации национального, международного или регионального уровня, у которых на территории МИГов есть свои активисты, представительства или членские организации, не могут быть членами более чем одного МИГа.
- Уполномоченный орган каждой организации-члена должен подписать заявление о вступлении в соответствующий МИГ, указав имя, должность и контактные данные выбранного представителя данной организации, который наделяется правом голоса в



This project is funded by the European Union



Empowered lives. Resilient nations.

МИГе. Индивиду могут вступить в МИГ, подписав заявление о намерениях и Соглашение о партнерстве МИГа.

- Территория, охваченная МИГом, устанавливается решением соответствующих местных советов. Решение о вступлении в тот или иной МИГ принимается местным советом, а примары подписывают Соглашение о партнерстве.
- Членами МИГа становятся те, кто подписывает Соглашение о партнерстве МИГа.

**Критерии допуска Планов МИГов.** Предложения, не соответствующие этим критериям, не подлежат финансированию.

Все поданные планы должны быть сначала утверждены советами МИГов

- Стратегический план действий
- Пятилетний и двухлетний план выполнения
- Бюджетная смета мер и проектов включенных в стратегический план действий
- План действий, предлагаемый к выполнению при финансовом участии SARD.

## 5. Финансирование

Программа SARD выделяет фонд на выполнение вышеуказанных действий в размере до \$30 000 долларов США на один год. Обязательно доленое участие МИГа в размере 20%. Доленое участие может быть обеспечено в денежном выражении и/или в натуральном выражении. В последнем случае, в заполненной и представленной Форме заявки необходимо подробно описать характер такого участия (см. приложение). Утвержденная сумма финансирования, выделенная программой SARD, может быть потрачена на следующие виды расходов:

Допустимые виды деятельности местных групп LEADER	Максимальная сумма финансирования со стороны SARD, применимая к указанным видам деятельности	Допустимые расходы
Работа Совета МИГа и выборных органов, создание и функционирование местного офиса LEADER, команды менеджеров и	\$5 000	Зарплаты, аренда помещения под офис, проездные расходы,



This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

системы управления и финансирования МИГа. Мониторинг, оценка и отчетность.		расходы на содержание, офисное оборудование и расходные материалы.
Отбор местных проектов на основе выбранных мер, указанных в заявке МИГа, и подготовка конкретного плана выполнения выбранных проектов. Первый отчет перед SARD (срок – 31 марта 2017) должен содержать список утвержденных местным сообществом проектов, документацию и бюджеты по проектам. Выполнение проектов должно начаться после утверждения первого отчета в SARD.	\$25 000	Ограниченные суммы расходов на необходимые собрания, проездные расходы
Выполнение проектов, выбранных в МИГе и утвержденных в SARD		Надлежащие и эффективные расходы проектов, выбранных в МИГе и утвержденных в SARD.
<b>Общая сумма вклада SARD</b>		<b>\$30 000</b>

## 6. Срок

Один год, без возможности продления. Проект итогового отчета должен быть представлен в SARD 30 ноября 2018 г. Офис Программы SARD ПРООН выполняет роль пункта связи для всех подотчетных организаций МИГа, выступающих в качестве контрактных организаций.

## 7. Процедуры анализа предложений

Предложения оцениваются Отборочным комитетом (ОК), в который входят представители делегации ЕС в Молдове и ПРООН Молдова, а офис Программы SARD выступает в роли секретариата. Рекомендации ОК направляются в Совет Программы SARD на окончательное утверждение. Предложения должны удовлетворять критериям допуска и подачи заявок,



This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

изложенным в объявлении о Конкурсе проектных заявок. Предложения, не удовлетворяющие заявленным критериям, не подлежат дальнейшей оценке и не финансируются. Поданные предложения оцениваются с точки зрения **актуальности, ожидаемых результатов и пользы, выполнимости, устойчивости и учета принципов местного развития в их содержании.**

**Основные критерии оценки (доля в оценке 30%)**

- Насколько ясно изложено представленное предложение, и насколько четко сформулированы задачи?
- Можно ли успешно выполнить план действий за один год?
- Указаны ли конкретные итоги, воздействие (польза) и материальные результаты проекта?
- Соответствует ли предложение принципам LEADER/CLLD и базовым общим критериям (гендерный баланс, устойчивость и вовлеченность всех групп населения)?

**Критерии оценки Стратегического плана действий МИГа, составленного при участии всех групп населения (доля в оценке 40%), и однолетнего Плана выполнения (доля в оценке 30%):**

для прохождения процедуры с участием всех групп населения группой местных экспертов SARD было подготовлено руководство, которое и было использовано всеми рабочими группами МИГа. Отборочный комитет будет следовать тому же руководству при оценке стратегических документов МИГа. Ниже следуют конкретные критерии оценки:

- Актуальность и качество оценки местных ресурсов и анализа SWOT, вошедших в Стратегический план действий
- Уровень понимания и определения принципов LEADER в МИГе, отраженных в СПД
- Соответствие формулировки миссии и видения МИГа выявленным ценностям и проблемам
- Соответствие задач миссии и видению МИГа
- Соответствие и четкость формулировки выбранных стратегических приоритетов стратегическим целям и предложенным населением инициативам и проектным идеям
- Соответствие бюджетной сметы запланированным мерам и проектам
- Соответствие пятилетних и двухлетних планов действий ценностям, потребностям, миссии, видению и приоритетам МИГа





This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

- Инновационность и важность выбранных флагманских проектов
- Соответствие выбранным приоритетам и планам действий, а также своевременность мер, выбранных для выполнения в рамках программы SARD

**Критерии оценки однолетнего плана выполнения МИГа, представленного к финансированию в SARD**

<i>Критерий актуальности</i> – внимание на приоритетность в соответствии со Стратегическим планом действий МИГа, эффективность предложенных решений, учет потребностей уязвимых групп
<i>Результаты и польза</i> – прямая, немедленная и широкая польза для местного населения, четкие и измеримые результаты и потенциальная воспроизводимость
<i>Выполнимость</i> - технические, финансовые, социальные и экологические характеристики выбранных направлений работы и институциональная готовность
<i>Принципы местного развития</i> – прозрачность процессов, вовлеченность всех социальных групп, равенство и учет гендерного фактора
<i>Критерий устойчивости</i> – способность бенефициариев удержать результаты, доказательства продолжения проекта после завершения донорской поддержки и долевого участия населения

**8. Этапы финансирования и отчетность**

Программа SARD предоставляет авансовые средства МИГам, с которыми заключаются контракты, до 30% от суммы контракта. За выполнение плана перед программой SARD отчитывается Подотчетная организация МИГа, в соответствии со следующими этапами финансирования: 31 марта 2018; 31 июля 2018; и 30 ноября 2018 г. (итоговый отчет). Платежи осуществляются программой SARD после утверждения отчетов, тремя траншами: по 30 % после утверждения первого и второго отчетов, и 10% после утверждения итогового отчета.





This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

## 9. Критерии подачи заявок

Заявки от МИГов с проектными предложениями для получения финансирования инициатив LEADER/CLLD в рамках Программы SARD должны содержать следующие документы:

1. Заполненная форма заявки *(на Английском языке)*
2. Соглашение о партнерстве, подписанное всеми членами МИГа *(отсканированная версия)*
3. Стратегический план действий МИГ и поэтапный план выполнения включая ориентировочный бюджет *(на Английском языке)*
4. Протокол первого собрания Совета МИГа (на русском или румынском языке), утвердившего:
  - Стратегический план действий МИГа
  - Регламент работы МИГа
  - Адрес офиса МИГа
  - Положение о членских взносах
  - Проектное предложение, которое подается на конкурс SARD
5. В протоколе также необходимо отразить
  - результаты выборов ответственных органов МИГа
  - назначения подотчетной организации МИГа

## 10. Подача заявок

Заявки с проектными предложениями подаются в электронном виде, в формате PDF или Word на следующий адрес электронной почты:

[Leonid.mazilu@undp.org](mailto:Leonid.mazilu@undp.org)

**Срок подачи истекает 11 декабря в 23:59:59 по местному времени.** По различным вопросам и за дополнительными разъяснениями **обращайтесь в Местную группу выполнения проектов SARD.**

## 11. Информация по дальнейшей нефинансовой помощи со стороны Программы SARD в реализации инициативы LEADER на местном уровне



This project is funded  
by the European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

Программа SARD оказывает МИГам поддержку в форме экспертной помощи, обучения, наставничества и коучинга в целях успешного осуществления поданных проектных предложений. Программа помогает в следующем:

- подготовка и подача настоящей заявки
- реализация принципа местного самоуправления путем создания команды менеджеров в МИГах
- повышение качества управления на местном уровне путем тренингов, коучинга и наставничества в 2018 г.
- составление проектов на местном уровне, подача и выполнение проектов через программу SARD при финансовой поддержке ЕС и из других источников начинается в январе 2018 г.
- налаживание сетевых связей между МИГами начнется на местном уровне и будет продолжено на национальном и международном уровнях