United Nations Development Programme

РУКОВОДСТВО ПО ПОДАЧЕ ЗАЯВОК

ПРОГРАММА МАЛЫХ ГРАНТОВ – ДЕМОКРАТИЯ 2021[1]

В настоящем руководстве описаны правила и процедуры подачи, отбора и реализации Программы малых грантов в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» (Второй этап), реализуемого ПРООН в Молдове при финансовой поддержке USAID.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Поддержка выборов и наращивание потенциала являются частью помощи, оказываемой ПРООН в области демократического управления во всем мире, способствуя, таким образом, созданию демократических рамок для повышения уровня представительства, подотчетности и прозрачности в интересах граждан.

ПРООН связывают давние партнерские отношения с Центральной избирательной комиссией (ЦИК) и Центром непрерывного образования в избирательной сфере (ЦНОИС), направленные на продвижение демократических избирательных процессов в Молдове путем укрепления прозрачности и эффективности управления выборами, модернизации избирательных ИТ-решений, а также на повышение инклюзивности и уровня участия избирателей. Результатом этого партнерства, длящегося более 10 лет, стало укрепление функциональных институтов, развитие современной государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (SAISE), повышение точности списка государственного реестра избирателей, разработка и внедрение эффективных долгосрочных инструментов гражданского воспитания и просвещения избирателей. На протяжении последних избирательных циклов, ЦИК и ЦНОИС, при постоянной поддержке ПРООН, продемонстрировали усиленный потенциал, и, несмотря на ряд проблем и постоянные финансовые ограничения, с которыми им приходилось сталкиваться, провели «хорошо организованные выборы», что было должным образом подтверждено наблюдательными миссиями ОБСЕ/БДИПЧ.

Начиная с 2017 года, проект «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» оказывает поддержку Центральной избирательной комиссии в целях повышения прозрачности и инклюзивности избирательного процесса в Молдове путем обеспечения более независимой и заслуживающей доверия избирательной администрации и вовлечения в процесс более информированных и активных граждан. Опираясь на устойчивые результаты, достигнутые в ходе первого этапа (2017-2020 годы), задачи текущего этапа проекта (2020-2023 годы) заключаются в следующем:

- повышение инклюзивности избирательного процесса за счет расширения функциональных и технических возможностей государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (SAISE);
- расширение политического участия граждан путем создания и реализации информационных образовательных программ для гражданского воспитания и просвещения избирателей;
- укрепление потенциала для осуществления эффективного и согласованного контроля над финансированием политических партий; и
- совершенствование нормативно-правовой базы в соответствии с рекомендациями МНВ.

[1] Программа малых грантов – Демократия 2021 реализуется в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» (второй этап).

Для достижения поставленных целей и обеспечения устойчивости результатов, проект будет прилагать усилия на дальнейшее укрепление стратегических партнерств и взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе с государственными учреждениями, организациями гражданского общества и сообществом доноров. Проект продолжит оказание поддержки ЦИК и ЦНОИС в реализации обширных программ по гражданскому воспитанию и информированию избирателей в соответствии с имеющимися стратегическими документами.

Граждане во всем мире, помимо недостатка информации, сталкиваются с проблемой манипулирования средствами массовой информации с помощью различных методов, таких как подача фейковых новостей, популистские заявления, пропаганда и т. д. Все эти проблемы присутствуют и в Молдове, где избирательные процессы подвержены дезинформации, что часто приводит к утрате доверия к избирательному процессу.

Крайне важно поддерживать способность граждан Молдовы оценивать информацию, позволяющую иметь собственное информированное мнение, критически оценивать избирательные и демократические процессы и привлекать соответствующие институты к ответственности.

Целью программ, осуществляемых в рамках проекта, является информирование общественности, в том числе различных целевых и уязвимых групп (молодежь, женщины, языковые меньшинства и недееспособные люди) об избирательных и демократических процессах, а также улучшение коммуникации между ЦИК, гражданами и другими заинтересованными сторонами.

Учитывая вышеизложенное, проект «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» (EDMITE, Второй Этап) объявляет
Конкурс Проектных Предложений в рамках **Программы Малых Грантов – Демократия 2021.**

ОБЩИЙ ИТОГ ПРОГРАММЫ МАЛЫХ ГРАНТОВ – ДЕМОКРАТИЯ 2021: укрепление потенциала и расширение знаний граждан Республики Молдова в области выборов посредством проведения целенаправленных мероприятий в сфере просвещения граждан и повышения активности избирателей:

- устранение существующих пробелов, отмечаемых в информации о выборах;
- обеспечение равных условий участия и вовлеченности в избирательный процесс; и
- повышение осведомленности обездоленных и уязвимых групп населения о положениях избирательной системы, касающихся недопущения дискриминации.

2. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА И СУММА ГРАНТА

Предлагаемые проекты должны быть реализованы в период с **апреля по декабрь 2021 года**.

Максимальная сумма, запрашиваемая заявителями, не должна превышать **20 000 долларов США**.

3. ДОПУСК К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ

Субъекты, наделенные полномочиями подавать проектные предложения, должны соответствовать всем следующим критериям:

- иметь статус некоммерческой организации (НКО) или организации гражданского общества (ОГО), зарегистрированной в Республике Молдова;
- иметь опыт работы не менее 2 (двух) лет в области гражданской активности и/или просвещения избирателей;
- представлять и/или работать с четко идентифицируемыми одной или несколькими целевыми группами;
- уметь организовывать и проводить мероприятия в области гражданского воспитания и просвещения избирателей с соблюдением установленных сроков;

- иметь организационный потенциал (персонал, эксперты, инструкторы), который будет непосредственно отвечать за концептуализацию, управление и реализацию предлагаемого проекта;
- являться отдельным проектным предложением, а не частью существующей грантовой программы, финансируемой другими донорами/организациями;
- подавать только 1 (одно) проектное предложение от организации в рамках текущего конкурса проектных предложений.

4. КОНКРЕТНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВЛЕНИЮ ЗАЯВОК НА ПОЛУЧЕНИЕ ГРАНТА

Предлагаемые проекты должны создаваться с учетом долгосрочной перспективы, которая должна привести к установлению устойчивого партнерства с целевыми группами/бенефициарами для будущего обмена и распространения информации.

Кандидаты должны определить конкретные потребности и приоритеты своей целевой группы (групп), которые будут рассмотрены в их проектном предложении.

Ключевым требованием в рамках ПМГ – Демократия 2021 является то, что все предлагаемые мероприятия должны планироваться с должным учетом мер безопасности, связанных с COVID-19 и официально установленными требованиями.

4.1. Целевые группы

Целевые группы могут включать, но не ограничиваться следующими категориями[2]:

- молодежь;
- женщины, в том числе из маргинальных групп;
- пожилые;
- граждане, проживающие в настоящее время за рубежом;
- граждане, проживающие в АТО Гагаузия;
- граждане, проживающие в населенных пунктах из зоны безопасности и на левом берегу Днестра;
- языковые меньшинства;
- граждане с различными группами инвалидности;
- отдельные группы сельских или городских граждан.

В рамках выполняемой деятельности, заявители могут охватывать более одной целевой группы.

Тип, численность и краткая характеристика (включая конкретные потребности) целевой группы (групп) должны быть указаны в заявке на получение гранта.

Доступ к участию получат только те проектные предложения, в которых четко определена причина выбора той или иной целевой группы (групп).

4.2. Мероприятия

Все запланированные мероприятия, указанные в проектном предложении, должны служить обоснованием достижения общей цели ПМГ – Демократия 2021.

Мероприятия должны быть четко определены, проект должен соответствовать требованиям SMART (быть конкретным, измеримым, достижимым, реалистичным, ограниченным по времени) по итогам и конечным результатам, а также демонстрировать соотношение цены и качества.

[2] Заявителям настоятельно рекомендуется обратиться к данным *Исследования о восприятии и отношении к равенству в Республике Молдова* (http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/ENG-Studiu%20Perceptii%202015_FINAL_2016_Imprimat.pdf), которое определяет в общей сложности 14 групп населения, считающихся наиболее уязвимыми и маргинализованными в Республике Молдова.

Мероприятия должны демонстрировать хорошее знание потребностей целевой группы (групп) и определять наилучший способ взаимодействия с целевой группой (группами) по вопросам гражданского воспитания и просвещения избирателей.

Все предлагаемые мероприятия должны быть направлены на активное вовлечение целевой группы (групп) с помощью инновационных подходов (разработанных с должным учетом мер безопасности здоровья в связи с угрозой заражения COVID-19).

Простые обучающие мероприятия не принимаются к рассмотрению. Допущены к участию будут только те заявки, в которых представлена детализация метода активного взаимодействия с целевыми группами с использованием творческих и инновационных подходов.

Примечание: Всем заявителям предлагается провести от 2 до 6 практических занятий по моделированию избирательного процесса с имитацией голосования по крайней мере в двух населенных пунктах для соответствующей целевой группы (групп). Эту отработку следует проводить в дополнение к мероприятиям, предложенным заявителем, а средства на нее следует указать отдельной строкой в бюджете проектного предложения. Материалы и обучение инструкторов сессий по избирательной практике будут предоставлены ЦИК/ЦНОИС после начала реализации проекта.

Мероприятия, удовлетворяющие заявленные требования

- Информационно-просветительские мероприятия, в том числе разработка и распространение аудиовизуальных и печатных материалов.
- Онлайн-мероприятия, использующие социальные сети и современные технологии для передачи информационных и образовательных сообщений (в различных форматах) широкой или целевой аудитории.
- Мероприятия, в которых используются традиционные и новые средства массовой информации для передачи информационных и образовательных сообщений (в различных форматах) широкой аудитории. *Хотя эти мероприятия могут характеризоваться в основном односторонней коммуникацией, они могут быть дополнены современными методами обратной связи (например, опросами, интерактивным взаимодействием и т. д.), которые будут привлекать аудиторию и оказывать на нее влияние.*
- Прямые взаимодействия/по принципу «от равного к равному», практические занятия и моделирование выборов, проводимые в соответствии с мерами безопасности, установленными в связи с пандемией COVID-19.
- Гражданское воспитание и просвещение избирателей посредством проведения культурных мероприятий.

4.3. Разработанные материалы

Информационно-просветительские материалы, относящиеся к предлагаемым мероприятиям, должны быть разработаны отобранными грантополучателями на основе руководства по обеспечению популяризации ПМГ – Демократия 2021, предоставленного проектом ПРООН.

Все информационные и наглядные материалы (ручки, футболки, сумки, постеры, плакаты и т. д.), изготавливаемые грантополучателями, должны быть представлены проекту ПРООН для утверждения.

В случае проведения практических информационных и избирательных сессий, необходимое оборудование и исходные материалы будут предоставлены ЦИК и ЦНОИС (на румынском и русском языках).

Если заявитель ориентирован на конкретное **языковое меньшинство**[3] (или на группы граждан с особыми потребностями), то ему необходимо будет запланировать расходы, связанные с переводом или правкой предоставляемых материалов (не более 2% от общего бюджета проекта).

5. БЮДЖЕТ ПРОЕКТА

Бюджет предлагаемого проекта должен:

- быть в долларах США;
- соответствовать плану проекта, как описано в проектном предложении;
- не превышать сумму 20 000 долларов США;
- содержать подробную смету расходов и четкую информацию о том, как будут потрачены выделяемые средства;
- содержать данные о необходимых практических занятиях по моделированию выборов (от 2 до 6), как описано выше;
- реалистично оценивать ситуацию и быть экономически эффективным.

Гранты будут предоставлены выбранным грантополучателям в соответствии с утвержденными бюджетами несколькими траншами (до трех).

Взносы в натуральной форме (помещения, оборудование, транспортные средства и т. д.) от лица заявителя или организации-партнера (если предусмотрено) в реализацию проекта должны быть указаны в заявке (в части «Описание проекта»). Однако в бюджете проектного предложения заявитель должен указать только финансовые взносы (если таковые имеются).

Бюджетные ограничения:

- максимум 3% от общего бюджета могут быть использованы для закупки специального малогабаритного оборудования и устройств, необходимых для проведения определенных информационных/учебных мероприятий (например, слуховые аппараты, увеличительные стекла);
- максимум 3% от общего бюджета могут быть использованы для покрытия расходов, связанных с платным вещанием/онлайн-продвижением материалов и информации, относящихся к реализуемому проекту;
- максимум 2% от общего бюджета могут быть использованы для покрытия расходов, связанных с переводом или правкой материалов на языках меньшинств.

Недопустимые расходы:

- закупка видео, аудио, ИТ или иного оборудования (за исключением малогабаритного оборудования, упомянутого выше), а также закупка элементов инфраструктуры;
- размещение публичной информации (например, аренда рекламного щита);
- участие в мероприятиях, которые уже финансируются из средств другого грантового проекта/другими лицами;
- расходы, понесенные до подписания договора (в том числе расходы, связанные с подачей проектного предложения);
- покрытие текущих расходов организации, если это не связано напрямую с целями проекта;
- предоставление финансовой поддержки или покрытие расходов, на которые уже было выделено финансирование из других источников;
- спонсорство для участия в практикумах, семинарах и конференциях, индивидуальные образовательные стипендии;

[3] Языки национальных меньшинств, актуальные для Молдовы: русский, украинский, гагаузский, болгарский, цыганский.

- штрафы, пени или потери от операционной курсовой разницы (если таковые имеются).

6. ДОКУМЕНТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ПАКЕТ ДЛЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ

Пакет документов, включаемых в заявку, должен содержать следующие документы/материалы:

- **Форма заявки** (с указанием суммы запрашиваемого бюджета и сроков проведения мероприятий), заполненная на румынском, английском или русском языках. *Рукописные заявки не принимаются*. Представленная заявка должна содержать достаточно подробные данные, в частности о средствах достижения целей проекта, а также о способах и методах определения целевой группы (групп) в рамках планируемых мероприятий.

  Форма заявки прилагается к руководству по подаче заявки, а также может быть запрошена у г-жи Евы Боунегру, менеджера проекта ПРООН (eva.bounegru@undp.org).
- **Копия свидетельства о регистрации**, подтверждающего правовой статус заявителя[4].
- **Соглашение о партнерстве** (если применимо), подписанное сторонами.
- **Резюме членов команды**, участвующих в реализации предлагаемого проекта (составляются в едином формате для всей команды).
- **Краткий обзор предыдущих мероприятий, осуществленных заявителем** (в том числе рекомендательные письма от других доноров, отчеты, информационные бюллетени, брошюры, ссылки на другие соответствующие материалы/информацию) для демонстрации опыта и способности реализовать предлагаемый проект в соответствии с требованиями ПМГ – Демократия 2021.
- **Другие релевантные материалы** для повышения уровня доверия к заявителю и дополнительного обоснования проекта.

Полный **пакет документов, подлежащих включению в заявку**, должен быть отправлен по электронной почте г-же Еве Боунегру: eva.bounegru@undp.org. Заголовок/тема электронного почтового отправления: **"SGP – Democracy 2021"**.

Крайний срок подачи проектных предложений – 25 февраля 2021 года, 16:00.

7. ИНФОРМАЦИОННАЯ СЕССИЯ ДЛЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

Проект ПРООН организует 1 информационную сессию для потенциальных заявителей для решения окончательных вопросов, касающихся процедуры подачи заявок и/или содержания проектных предложений. Желающие подать заявку в рамках ПМГ – Демократия 2021, приглашаются к участию в информационной сессии в соответствии с расписанием:

Дата / время	Платформа / ссылка
Понедельник / 8 февраля 2021 года 14:00 *Рабочие языки сессии – румынский и русский*	Приложение ZOOM *Ссылка будет выслана по электронной почте организациям, подтвердившим свое участие.*

Всем заинтересованным заявителям предлагается подтвердить свое участие до 4 февраля 2021 года, 17.00, связавшись с г-жой Кристиной Пановой (адрес электронной почты: cristina.panov@undp.org; тел.: 060010307; отправив копию г-же Еве Боунегру на адрес: eva.bounegru@undp.org).

[4] Организации, ориентированные на диаспору, должны быть зарегистрированы в Республике Молдова.

8. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ

Размер заявок, отправленных по электронной почте, не должен превышать 5 Мб. Заявки размером более 5 Мб следует разделить на несколько сообщений, причем каждая тема сообщения должна указывать последовательность отправки (например, «часть x из y») наряду с указанием названия «SGP-Democracy 2021». Все представленные материалы должны быть подтверждены ответным почтовым отправлением в течение двух часов. Если вы не получите подтверждение по электронной почте в указанный период времени, пожалуйста, свяжитесь с проектом ПРООН по телефону 060010307. *Заявки, содержащие неполную информацию или поданные после установленного срока, не рассматриваются.*

По истечении установленного крайнего срока, будет проведен трехэтапный процесс отбора.

Первый этап: предварительная оценка проектных предложений (составление списка после первоначального отбора)

На этом этапе, проект ПРООН проверит соответствие административным требованиям и соответствие заявителей, в том числе:

- является ли пакет документов, приложенных к заявке, полным и заполнена ли форма заявки надлежащим образом;
- соответствует ли заявитель установленным критериям (как указано выше в пункте 3);
- соответствует ли проектное предложение требуемому сроку реализации и бюджетному лимиту;
- способствует ли проектное предложение достижению общих целей ПМГ – Демократия 2021.

Второй Этап: техническая оценка проектных предложений

На этом этапе проект ПРООН (назначенная конкурсная комиссия) проведет сверку соответствия представленных проектных предложений целям и приоритетам, заявленным в ПМГ – Демократия 2021.

Заявители, получившие самый высокий балл (но не менее 65 из 100), будут рекомендованы для окончательного утверждения Совету Проекта EDMITE (Второй Этап).

Критерии технической оценки проектных предложений

Качество и актуальность проектного предложения	
Описание	Возможное количество баллов
Была ли достаточно хорошо определена задача проекта и насколько она соответствует целям Программы малых грантов?	5
Были ли достаточно подробно рассмотрены важные аспекты проекта?	5
Была ли четко определена целевая группа проекта?	5
Какова степень устойчивости проекта?	5
Учитывает ли проект гендерные аспекты и аспекты соблюдения прав человека?	5
Итого	25 баллов
Предлагаемая методология, концепция и план реализации	
Описание	Возможное количество баллов
Подходит ли предлагаемая методология для данного проекта?	15

Являются ли последовательность действий и планирование логичными, реалистичными и нацеленными на эффективную реализацию проекта?	10
Какова степень новизны/креативности/инновационности проекта?	10
Каково общее количество прямых бенефициаров (до 3000 человек – 5 баллов, более 3000 человек – 10 баллов).	10
Итого	45 баллов
Квалификация, способности и опыт заявителя	
Описание	Возможное количество баллов
Каков опыт заявителя в управлении проектами?	5
Каков уровень опыта предлагаемой группы по осуществлению проекта?	5
Имеются ли ресурсы, необходимые для осуществления запланированных мероприятий (например, помещения, оборудование, транспорт и т. д.)?	5
Итого	15 баллов
Бюджет проекта	
Описание	Возможное количество баллов
Является ли бюджет проекта достаточно детализированным и обоснованным?	5
Реалистичны ли расходы и соответствуют ли они проектной деятельности?	10
Итого	15 баллов
ВСЕГО	**100 баллов**

Максимальное количество набранных баллов по всем критериям – 100. Только те проектные предложения, которые наберут более 65 баллов, будут рекомендованы проектному совету EDMITE II для дальнейшего рассмотрения.

Третий этап: Утверждение списка грантополучателей

На этом этапе проектный совет EDMITE (Второй Этап) рассмотрит и утвердит проектные предложения, рекомендованные для финансирования и внедрения в рамках Программы малых грантов – Демократия 2021. Все субъекты, представившие пакет конкурсных документов, будут проинформированы о результатах оценки.

9. МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО И ПОДДЕРЖКА ОТОБРАННЫХ ГРАНТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ

Для отобранных грантополучателей, Проект ПРООН, в сотрудничестве с ЦИК и ЦНОИС, проведет специализированную **подготовку инструкторов**, которая будет проходить в рамках однодневного **вводного мероприятия** (которое будет организовано онлайн в апреле 2021 года).

Во время вводного мероприятия, несколько представителей от каждого грантополучателя будут приглашены и обучены конкретным инструментам и методам проведения тренингов/мероприятий по гражданскому образованию, а также получат консультации по некоторым аспектам предлагаемых мероприятий.

Вводное мероприятие также позволит грантополучателям произвести тонкую настройку своих проектов и собрать воедино все творческие идеи и решения для реализации проекта.

Участие в онлайновом вводном мероприятии является обязательным для всех грантополучателей.

10. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Форма заявки (английская, румынская или русская версии в формате Word).
2. Шаблон бюджета (английская, румынская или русская версии в формате Excel).